

## **REGISTAR KONCESIJA – PRAVILNIK USTROJU I VOĐENJU REGISTRA KONCESIJA**

### **1. Tko može biti davatelj koncesije u skladu s odredbama zakona o koncesijama?**

Člankom 3. ZOK-a propisano je da davatelj koncesije može biti:

- a. Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave, u ime Republike Hrvatske
- b. Nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te
- c. Pravne osobe posebnim propisima ovlaštene za davanje koncesija.

### **2. Na koji račun koncesionar treba uplaćivati naknadu za koncesiju?**

Naknadu za koncesiju koncesionar plaća u skladu s ugovorenim uvjetima iz ugovora o koncesiji. (Članak 10 stavak 1 Pravilnika o ustroju i vođenju Registra koncesija NN 9/09). Koncesionar je dužan uplaćivati koncesijsku naknadu pravovremeno, sukladno sklopljenom Ugovoru o koncesiji, na uplatni račun s naznačenim Pozivom na broj (PNB) koji su mu dodijeljeni temeljem Obavijesti o upisu u Registar koncesija (prilog 10 Pravilniku).

### **3. U kojem slučaju se uplata naknade za koncesiju ne evidentira u Registru koncesija?**

Ukoliko koncesionar koncesijsku naknadu ne uplaćuje sukladno dodijeljenom ID broju, o kojem

je obaviješten putem Obavijesti o upisu (prilog 10 Pravilniku), uplaćeni iznos koncesijske naknade nije evidentiran u Registru koncesija.

### **4. Što je davatelj koncesije dužan učiniti ukoliko koncesionar naknadu za koncesiju nije uplatio sukladno dodijeljenom uplatnom računu dodijeljenom temeljem Obavijesti o upisu u Registar koncesija?**

Obrazac specifikacija popunjava se u slučajevima kada naknade za koncesiju nisu uplaćivane sukladno dodijeljenom uplatnom računu dodijeljenom temeljem Obavijesti o upisu u Registar koncesija (prilog 10 Pravilniku). U Specifikaciju (prilog 4 Pravilniku) upisuju se sljedeći podaci:

ID ugovora o koncesiji, naziv/ime koncesionara, urudžbeni broj ugovora, iznos ukupne obveze,

iznos ukupno uplaćene fiksne naknade, iznos ukupno uplaćene varijabilne naknade, te iznos ukupno uplaćene naknade. (Članak 4. stavak 6. Pravilnika).

### **5. Da li se u Registru koncesija obračunavaju zatezne kamate na nepravovremene uplate?**

Ukoliko koncesionar naknadu za koncesiju ne uplaćuje pravovremeno, sukladno sklopljenom Ugovoru o koncesiji, na zakašnjele uplate, Registar koncesija dnevno obračunava zateznu kamatu.

### **6. Na koji uplatni račun koncesionar uplaćuje iznos zatezne kamate?**

Sredstva uplaćena temeljem obračunate zatezne kamate zbog nepravovremenog plaćanja koncesijske naknade uplaćuju se na isti uplatni račun na koji se naknada za koncesiju.

### **7. Kada je davatelj koncesije dužan dostavljati Ministarstvu financija, Registru koncesija**

#### **UPK obrazac (Prilog 2 Pravilniku)?**

Kod ugovora o koncesiji kod kojih je naknada za koncesiju ugovorena kao varijabilna, utvrđivanje varijabilnog dijela naknade ili utvrđivanje naknade ako se naknada određuje na temelju podataka o ostvarenom ukupnom prihodu ili dobiti, do ugovorenog roka za plaćanje naknade u Registru koncesija obavlja se na papirnom mediju na temelju ispunjenog obrasca UPK – Prijava za upis naknade za koncesiju (dalje u tekstu: prijave naknade), koji je sastavni dio ovoga Pravilnika (prilog 2 Pravilniku).

### **8. U kojem slučaju Ministarstvo financija, Registar koncesija dostavlja davatelju koncesije**

### **'Obavijest o kašnjenju u dostavi osnovice za varijabilni dio naknade'?**

Ukoliko davatelj koncesije ne dostavlja pravovremeno podatak o osnovici za varijabilni dio naknade na propisanom UPK obrascu (prilog 2 Pravilniku), Ministarstvo financija mu šalje Obavijest o kašnjenju u dostavi osnovice za varijabilni dio naknade.

### **9. Je li moguće u Registru koncesija izvršiti promjenu upisanih podataka na zahtjev korisnika koncesije?**

Ne, podatke u Registru koncesija moguće je izmijeniti samo na zahtjev davatelja koncesije. Za sve nastale promjene davatelj koncesije dužan je dostaviti Obrazac UP (Prilog 3 Pravilniku) te dostaviti pravi akt kojim potvrđuje zahtjev za promjenama.

### **10. Što je SMART kartica?**

SMART karticom osigurava se uvid u podatke iz Registra koncesija putem interneta i korištenjem WEB servisa REGISTRA KONCESIJA.

### **11. Kako se dobiva SMART kartica?**

Pristup WEB servisu REGISTRA KONCESIJA ostvaruje se na temelju ispunjene pristupnice i dokumentacije za izdavanje digitalnog certifikata na SMART kartici koja se predaju u FINA-i na šalterima Prijavnice za servis.

Da biste pristupili podacima potrebno je podnijeti zahtjev za izdavanje poslovnog/osobnog certifikata i potpisati ugovor o izdavanju certifikata, čime ostajete vlasnikom SMART kartice.

### **12. Može li Ministarstvo financija snositi troškove izdavanja SMART kartice za davatelje koncesije?**

Ministarstvo financija ne snosi troškove izdavanja SMART kartice za davatelje koncesija.

### **13. Može li davatelj koncesije, koji ima pristup Registru koncesija putem SMART kartice, tiskati Obavijesti?**

Davatelj koncesije koji ima uvidu u Registar koncesija može tiskati Obavijest o upisu u Registar koncesija, Obavijest o zaprimljenoj nepotpunoj i/ili netočnoj dokumentaciji, te Obavijest o dospjeloj a nepodmirenoj naknadi za koncesiju.

### **14. Je li koncesionar dužan ispunjavati obrasce propisane Pravilnikom o ustroju i vođenju Registra koncesija, te iste dostavljati Ministarstvu financija?**

Člankom 4. stavkom 2. Pravilnika propisano je da je davatelj koncesije dužan popuniti i podnijeti sve odgovarajuće obrasce propisane Pravilnikom. Nadalje, člankom 7. stavkom 2. Pravilnika propisano je da se obrasci ovjeravaju službenim pečatom davatelj koncesije.

### **15. Do kada vrijedi ID broj?**

ID broj ugovora vrijedi do isteka roka trajanja ugovora o koncesiji.

### **16. Je li primatelj prihoda obveznik prema Registru koncesija?**

Obveznici prema Registru koncesija su davatelji koncesije.

### **17. Ukoliko davatelj koncesije promijeni MB, je li isto potrebno prijaviti Registru koncesija?**

Ukoliko davatelj koncesije promijeni MB potrebno je podatke o istome dostaviti Registru koncesija, jer se u tom slučaju mijenja i uplatni račun za pojedinog koncesionara.

### **18. Što je kontrolni broj FINA-e?**

U broju uplatnog računa dodijeljenom temeljem Obavijesti o upisu u Registar koncesija uključen je ID broj korisnika koncesije. Uz svaki ID broj dodana je na kraju još jedna znamenka koju je obavezno potrebno upisati kod uplate koncesijske naknade.

Dodana znamenka kontrolni je broj FINA-e. U slučaju izostavljanja kontrolnog broja Registar koncesija neće prepoznati uplatu.

### **19. Gdje se mogu pronaći obrasci propisani Pravilnikom?**

Na Internet stranicama Ministarstva financija, [www.mfin.hr](http://www.mfin.hr), te na Internet stranici Registra koncesija [www.regkon.fina.hr](http://www.regkon.fina.hr)

## **20. Tko osniva stručno povjerenstvo?**

Člankom 12. stavkom 10. ZOK-a propisano je da je davatelj koncesije dužan imenovati stručno povjerenstvo za koncesiju iz redova istaknutih stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka, ovisno o predmetu koncesije. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan, no ne smije biti veći od 7 članova. Član stručnog povjerenstva ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva.

## **21. Koje su osnovne zadaće stručnog povjerenstva?**

Člankom 12. stavak 5. ZOK-a propisani su zadaci stručnog povjerenstva, a to su:

- a. pomoć davatelju koncesije kod pripreme potrebnih analiza i/ili studija opravdanosti davanja koncesije, pri pripremi i izradi uvjeta i dokumentacije za nadmetanje, pravila i uvjeta za ocjenu ponuditelja i primljenih ponuda te kriterija za odabir ponude
- b. analiza projektnog prijedloga koncesije radi utvrđivanja radi li se o projektu javnoprivatnog partnerstva, kako je određen propisima kojima se određuje javno-privatno partnerstvo
- c. pregled i ocjena pristiglih ponuda
- d. utvrđivanje prijedloga odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, i obrazloženje tih prijedloga,
- e. obavještanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, te
- f. obavljanje ostalih poslova potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije

## **22. Što je to dokumentacija za nadmetanje?**

Člankom 14. stavkom 1. ZOK definirano je da Dokumentacija za nadmetanje sadrži oblik ponude, sadržaj ponude, rok valjanosti ponude, opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije), nacrt ugovora o koncesiji, uvjete i dokaze koje su ponuditelji obvezni dostaviti uz ponudu u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuditelja, zahtjev za dostavom iscrpnog popisa društava iz članka 33. stavka 9. i 10. ZOK-a, rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja te sve ostale zahtjeve koje ponuditelj mora ispuniti.

## **23. Što se smatra adekvatnim instrumentom osiguranja?**

Adekvatnim instrumentom osiguranja davatelj koncesije osigurava se od mogućeg neplaćanja koncesionara koje može aktivirati u slučaju neizvršavanja obveza od strane koncesionara i odredbama samog ugovora o koncesiji. Vrstu i vrijednost navedenog osiguranja određuje davatelj koncesije sukladno vrsti koncesije, vrijednosti iste, te ostalim specifičnostima vezanim uz predmetni ugovor o koncesiji. Pod instrumentom osiguranja smatraju se bankarska jamstva, zadužnice, mjenice ili drugi ugovoreni oblik osiguranja koji odredi sam davatelj koncesije.

## **24. Da li je davatelj koncesije dužan obavijestiti DORH prilikom dodjele koncesije na opće ili drugo dobro i zašto?**

S obzirom da je Zakonom o koncesijama propisano da DORH u određenim slučajevima sudjeluje u postupku davanja koncesija (članak 7.), a davatelj koncesije je ta strana u postupku koja je zadužena za njegovo provođenje, iako to nije izričito navedeno, na njemu je i obavijestiti DORH o predstojećim postupcima davanja koncesije u kojima DORH ima pravo sudjelovati.

## **25. Tko je odgovoran za prikupljanje naknade za koncesiju?**

Članak 41. stavak 1. kaže da je davatelj koncesije dužan kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, te redovito pratiti izvršavanje svih uplata u skladu s ugovorom o koncesiji.

**26. Što poduzima davatelj koncesije ukoliko koncesionar ne plaća naknadu i koji su to slučajevi?**

Članak 41. stavak 12 propisuje da je davatelj koncesije dužan u slučaju nepodmirenja dugovanja proizašlih na temelju obveza iz ugovora o koncesiji poduzeti sve mjere nadzora i prisilne naplate, i svih pravnih radnji u skladu s odredbama ugovora o koncesiji, ostalim ovlastima davatelja koncesije, te odredbama ZOK-a.

**27. Da li žalba Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabava odgađa potpisivanje ugovora o koncesiji?**

Da. Člankom 22., stavcima 4. i 5. određeno je da davatelj koncesije ne smije potpisati ugovor o koncesiji prije isteka razdoblja mirovanja, a koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja svakom ponuditelju. Završetkom tog razdoblja smije se potpisati ugovor o koncesiji između davatelja koncesije i odabranog ponuditelja jedino ako žalbom nije pokrenut postupak pravne zaštite. S obzirom da se podnošenjem žalbe DKOM-u pokreće postupak pravne zaštite, time se odgađa potpisivanje ugovora o koncesiji.

**28. Tko je nadležan nad sporovima koji nastaju nakon potpisivanja ugovora o koncesiji?**

Članak 39. stavak 1 propisuje da za sporove između stranaka, koji nastaju na temelju ugovora o koncesiji, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova. Nadalje, u postupku iz stavka 1. članka 39. mjerodavno pravo je pravo Republike Hrvatske. Ako stranke nisu ugovorile arbitražno rješavanje sporova, nadležan je isključivo mjesno nadležan trgovački sud prema sjedištu davatelja koncesije.

**29. Da li se u ugovoru o koncesiji može odrediti arbitraža kao jedan od oblika rješavanja sporova tijekom trajanja ugovora o koncesiji?**

Da

**30. Što je to politika koncesija?**

Politika koncesija, u smislu ZOK-a, predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene uspostavi i održavanju učinkovitog sustava davanja koncesija te ustroj i vođenje Registra koncesija.

**31. Po kojem postupku se provodi davanje koncesije za javne radove i na osnovu kojih odredbi i kojeg zakonskog propisa?**

Člankom 16. stavkom 3. ZOK-a propisano je da se na postupak davanja koncesija za javne radove odgovarajuće primjenjuju propisi kojima se uređuje javna nabava. Zakonom o javnoj nabavi i njegovim najnovijim izmjenama i dopunama točno su propisane vrste postupaka koje se primjenjuju u javnoj nabavi odnosno davanju koncesija za javne radove.

**32. Da li je umjesto plaćanja naknade za koncesiju dozvoljena kompenzacija?**

Člankom 28. stavkom 7. ZOK-a propisano je da za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji davatelj koncesije ne može propisivati niti ugovarati s koncesionarom bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju.

**33. Da li davatelj u slučaju neplaćanja koncesijske naknade može s koncesionarom sklopiti ugovor o nagodbi?**

U slučaju neplaćanja naknade za koncesiju davatelj koncesije može s koncesionarom sklopiti ugovor o nagodbi, ali tek nakon što su poduzete sve pravne radnje. Pod nagodbom se smatra obročna otplata duga, te ostali vidovi plaćanja u skladu s procijenjenim iznosom dugovanja.

**34. U kojim sve slučajevima koncesija prestaje?**

Članak 34. ZOK-a propisuje da koncesija prestaje:

- a. ispunjenjem zakonskih uvjeta,
- b. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
- c. sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji
- d. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
- e. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava

**35. Da li se koncesijski ugovor može produžiti i pod kojim uvjetima?**

Članak 29. stavak 4. ZOK-a kaže da se rok na koji se daje koncesija ne može produžiti, osim u slučaju kada je koncesionar, bez svoje krivnje, onemogućen u obavljanju djelatnosti koncesije.

Članak 29. stavak 5. ZOK-a kaže da rok na koji je koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra može se, ako to zahtijeva interes Republike Hrvatske, produžiti bez provođenja ponovnog postupka davanja koncesije ukoliko to produženje ne prelazi polovicu prvotno utvrđenog vremena trajanja koncesije.

### **36. Tko procjenjuje vrijednost koncesije?**

Temeljem članka 9. stavka 2. ZOK-a, pripremnim radnjama smatra se i procjena vrijednosti koncesije. Istim člankom, stavkom 1. propisano je da pripremne radnje za davanje koncesije provodi davatelj koncesije.

### **37. Da li je studija opravdanosti nužna za donošenje prilikom davanja svih vrsta koncesije?**

Zakon o koncesijama predviđa izradu studije opravdanosti kao jednu od pripremnih radnji koje se obavljaju uoči svakog postupka davanja koncesija. Ovisno o vrsti i naravi same koncesije, davatelj određuje prikladnost i nužnost izrade studije opravdanosti, a što se navodi i u posebnim propisima koji uređuju pojedinu vrstu koncesije.

### **38. Što je to jamstvo za ozbiljnost ponude i tko donosi uvjete, vrstu i visinu jamstva za ozbiljnost ponude?**

Prije početka davanja koncesije davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti jamstvo za ozbiljnost ponude koja ponuditelj mora dostaviti.

Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima davanja pojedine vrste koncesije, a u skladu s procjenom davatelja koncesije i u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje ta vrsta koncesije.

### **39. Koji kriteriji se koriste kod ocjene podnijetih ponuda u postupku davanja koncesije?**

Člankom 21. točno su navedeni kriteriji za odabir najpovoljnije ponude. Kriteriji na kojima davatelj koncesija temelji odabir najpovoljnije ponude jesu:

1. u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude sa stajališta davatelja koncesije, kriteriji vezani uz predmet koncesije, kao što su: kvaliteta, visina naknade, cijena, tehničko dostignuće, estetske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, servisiranje nakon predaje i tehnička pomoć, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova, ili 2. najviša ponudena naknada za koncesiju.

### **40. Što je to plan davanja koncesija, tko ga podnosi i čemu služi?**

Davatelji koncesije dužni su dostaviti ministarstvu nadležnom za financije godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija kako je to određeno zakonom.

### **41. Da li se zabrana ugovaranja podkoncesije iz članka 30. stavka 6. Zakona o koncesijama odnosi samo na koncesije za javne radove čija je ukupna vrijednost ugovora viša od 36.000.000,00 kuna bez PDV-a ili na sve koncesije?**

Članak 30. Zakona o koncesijama u svojim prvim 5 stavaka govori o slučaju podugovaranja kod koncesija za javne radove ukupne vrijednosti iznad određenog iznosa. Pritom se pod pojmom

„podugovaranje“ misli na sklapanje ugovora između koncesionara i treće strane radi obavljanja određenih radova (koji su, inače, predmet ugovora o koncesiji). Pojam „podkoncesije“ iz stavka 6. istog članka posve je druge prirode. Dok je podugovaranje samo mogućnost koju koncesionar ima za ispunjenje svojih obveza iz ugovora o koncesiji, bez prenošenja ikakvih svojih prava i obveza iz tog ugovora na treću stranu, ugovaranjem podkoncesije koncesionar bi doslovno prenio prava i obveze iz ugovora o koncesiji na treću stranu – podkoncesionara.

Zakonom o koncesijama željelo se ograničiti odnos koji nastaje ugovorom o koncesiji na dvije

ugovorne strane – davatelja koncesije i koncesionara, te je zato mogućnost ugovaranja podkoncesije potpuno zabranjena za sve vrste koncesije.

#### **42. Postoji li obrazac za „obavijest o namjeri davanja koncesije“?**

Ako se radi o koncesiji za javne radove odgovor na ovo pitanje treba potražiti u Zakonu o javnoj nabavi, koji predviđa donošenje Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave a koja, između ostalog, sadrži i obrazac za obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove. Ako se, međutim, radi o koncesijama za javne usluge ili koncesijama za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, Zakonom o koncesijama propisan je samo sadržaj takve obavijesti (članak 18.), no nije predviđen poseban obrazac. Ostaje mogućnost da posebni zakoni odrede obrazac i za te dvije vrste koncesija.

#### **43. Koji zakon treba primijeniti za davanje koncesija ako se posebni zakon kojim je područje u pitanju uređeno (npr. komunalne usluge) sadržajno potpuno ili djelomično razlikuje od novog općeg Zakona o koncesijama?**

Zakonom o koncesijama uređuju se, kao što kaže njegov članak 1., stavak 1., „*postupci davanja koncesije, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja i prestanka koncesije*“. Naglasak kod navođenja predmeta Zakona je, kao što je vidljivo, na uređenju postupovnog aspekta pitanja koncesija. U cilju otklanjanja nejasnoća oko primjene zakona u tome važnome dijelu, Zakon je predvidio slijedeće u svojim Prijelaznim i završnim odredbama: „*Postupci davanja koncesija koji su započeli prije stupanja na snagu ovog Zakona, te sudski ili drugi postupci koji se vode povodom istih, dovršit će se prema odredbama propisa koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog Zakona.*“ (članak 46.).

Iz navedenog jasno proizlazi da se **Zakon o koncesijama**, kao opći zakon donesen sa svrhom ostvarenja jedinstvenog sustava davanja koncesija, **primjenjuje na sve postupke davanja koncesija, te druge postupke koji se povodom njih vode, od dana svog stupanja na snagu, dakle od 1. siječnja 2009. godine.** U ostalim pitanjima vezanima za koncesije, a koja se ne odnose na postupak davanja koncesije niti druge postupke koji se povodom njih vode, priznaje se prednost posebnih zakona pred Zakonom o koncesijama i nakon stupanja potonjeg na snagu („*lex specialis derogat legi generali*“).

Tu se, konkretno, radi o materijalno-pravnim pitanjima koji se odnose na posebne uvjete i kriterije za davanje koncesija, a imajući na umu specifičnosti svakog različitog područja i djelatnosti za koje se koncesija daje (što i sam Zakon o koncesijama u mnogim svojim odredbama predviđa).

#### **44. Zabranjuje li ili dopušta Zakon o koncesijama prijenos koncesije?**

Prijenos ugovora, kako ga definira Zakon o obveznim odnosima, dakle kao čin svake ugovorne strane koja može, ako i druga strana na to pristane, prenijeti ugovor na neku treću osobu koja time postaje nositelj svih njezinih prava i obveza iz tog ugovora, Zakon o koncesijama ne uređuje. Ono što Zakon o koncesijama uređuje, a što bi adresate moglo podsjetiti na institut prijenosa su: podugovaranje, podkoncesija i prestanak koncesije smrću koncesionara odnosno prestankom pravne osobe kojoj je dana koncesija. Naime, podugovaranjem i podkoncesijom (koja niti nije dopuštena) ugovor o koncesiji ne prenosi se na treću osobu – ugovorne strane i dalje su isti davatelj koncesije i isti koncesionar koji je odabran u postupku davanja koncesije. Treća osoba koja se javlja je u posebnom ugovornom odnosu samo s koncesionarom. Kada bi se radilo o prijenosu ugovora o koncesiji, koncesionar bi sva svoja prava i obveze iz ugovora o koncesiji prenio na treću osobu koja bi time sama postala koncesionar i bila druga ugovorna strana prema davatelju koncesije. A, vezano za prestanak koncesije smrću fizičke osobe, odnosno prestankom pravne osobe koncesionara, odnosno vezano za mogućnost „prijenosa“ koncesije na nasljednike/pravne slijednike, kakvu neki posebni zakoni poznaju, nije prijenos već nasljeđivanje odnosno pravno sljedništvo. Imajući sve navedeno na umu, budući da

Zakon o koncesijama nije uredio prijenos ugovora o koncesiji, u svim situacijama u kojima će to biti slučaj treba primijeniti odredbe posebnih propisa.

**45. Kakve bi točno struke trebali biti članovi stručnog povjerenstva za koncesiju u npr. postupku davanja koncesije za dimnjačarske usluge?**

Članak 12., stavak 1. Zakona o koncesijama kaže slijedeće: „Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije dužan je imenovati stručno povjerenstvo za koncesiju iz redova istaknutih stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka, ovisno o predmetu koncesije.“ Iz navedene odredbe jasno proizlazi da su struka člana stručnog povjerenstva i predmeta koncesije u tome slučaju povezani i međuovisni pojmovi. Zakonom o koncesijama, kao općim propisom, nije se namjeravalo ulaziti u potankosti i time ograničavati davatelje koncesija u njihovim ulogama. Zakonom je pretpostavljeno da davatelj koncesije može sam procijeniti tko poznaje djelatnost za koju se daje koncesija i tko bi bio sposoban ocijeniti ponude za dobivanje koncesije u tome području.

**46. Da li je za svaku koncesiju, bez obzira na njenu vrijednost, potrebno izradivati studiju opravdanosti?**

Iz odredaba Zakona o koncesijama jasno proizlazi da studiju opravdanosti izrađuje davatelj koncesije, pritom uzimajući u obzir „javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijske učinke koncesije na državni proračun, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davatelja koncesije“. A, za očekivati jest da će svaki davatelj koncesije sam procijeniti kakvu, po opsegu i značaju, studiju opravdanosti izraditi, imajući isto vrijeme na umu vrijednost koncesije. U slučajevima kada se radi o koncesijama koje po svojem obujmu ne zahtijevaju uvjete gore nabrojane, davatelj koncesije samostalno određuje širinu i detalje koje predstavljaju prethodnu analizu prije poduzimanja ostalih aktivnosti jasno definiranih Zakonom o koncesijama, a koje predstavljaju pripremne radnje za davanje koncesije.

**47. Kako razlikovati da li će se postupak provoditi po Zakonu o koncesijama ili Zakonu o javnoj nabavi?**

Zakonom o koncesijama, člankom 16., stavkom 2., određeno je da „pitanja postupka davanja koncesija za javne usluge i gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra koja nisu uređena ovim Zakonom mogu se pobliže urediti posebnim zakonom, uz obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesije kako je to određeno člankom 17. ovog Zakona.“ Stavkom 3. istog članka određeno je: „Na postupak davanja koncesije za javne radove odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima se uređuje javna nabava...“ Iz spomenutog članka jasno proizlazi razlika postupka davanja koncesija za javne usluge i gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra (koji se provodi prema Zakonu o koncesijama i posebnim zakonima, ako se pojedina pitanja ne uređuju Zakonom o koncesijama) te postupka davanja koncesija za javne radove (koji se provodi primjenjujući odredbe Zakona o javnoj nabavi). Da li će se u konkretnom slučaju raditi o koncesiji za javne usluge, gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra ili javne radove određuje davatelj koncesije koji će provesti postupak davanja a u skladu s definicijama navedenih koncesija iz članka 1., stavka 2. Zakona o koncesijama.

**48. Da li je Zakonom regulirano na koje najdulje vremensko razdoblje se koncesija može dati?**

Zakonom o koncesijama nije konkretno određeno vrijeme na koje se može dati koncesija. Kao što je određeno člankom 29., stavkom 2. Zakona o koncesijama „rok na koji se daje koncesija utvrđuje se u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije“, što znači da će se u svakoj odluci o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, a tako i ugovoru o koncesiji, navesti rok na koji se daje koncesija u pitanju, a u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije. Međutim, trajanje koncesije mora se „odrediti na način koji ne ograničava tržišno natjecanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istovremeno uzimajući u obzir

rizik koji je povezan s gospodarskim korištenjem koncesije“ kako je i određeno člankom 29., stavkom 1. Zakona o koncesijama.

**49. Namjeravamo dodijeliti koncesiju za autotaksi prijevoz, donijeli smo odluku, obavijestili Ministarstvo financija, imenovali povjerenstvo, itd.... Pitanje je gdje i na koji način objaviti obavijest o namjeri davanja koncesije za javne usluge (da li u EOSN), te da li je za to postoji propisan obrazac (kako za obavijest za javne radove), odnosno gdje ga možemo pronaći?**

„Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje se u »Narodnim novinama«, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, može biti objavljena i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja i na web-stranici davatelja koncesije, s navedenim datumom objave u »Narodnim novinama.« (članak 18., stavak 5. Zakona o koncesijama).

Vezano za pitanje postoji li obrazac za „obavijest o namjeri davanja koncesije“ vidjeti odgovor na pitanje br. 42.

**50. Koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti odvoza smeća prestaje 19.5.2009. g. Međutim izbor u svibnju nalažu raspuštanje općinskog vijeća koje donosi odluku o koncesijama. Kako da postupimo?**

**Da li objaviti obavijest o namjeri davanja koncesije, tražiti produljenje valjanosti ponude, produžiti rok za dostavu ponuda, da li pričekati i s objavom obavijesti o namjeri davanja koncesije, da li u prijelaznom vremenskom razdoblju sa tadašnjim koncesionarom dogovoriti obavljanje predmetne usluge do izbora novog koncesionara.**

Prema članku 29. Zakona o koncesijama rok na koji se daje koncesija ne može se produljiti, osim ako je koncesionar, bez svoje krivnje, onemogućen u obavljanju djelatnosti. Također, „rok na koji je koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra dana može se, ako to zahtijeva interes Republike Hrvatske, produljiti bez provođenja ponovnog postupka davanja koncesije ukoliko to produljenje ne prelazi polovicu prvotno utvrđenog vremena trajanja koncesije.“ Interes Republike Hrvatske utvrđuje Hrvatski sabor.

Kako će se postupiti u ovoj situaciji treba utvrditi sam davatelj koncesije u skladu s propisima kojima se uređuju njegove ovlasti i postupanje.

**51. RH je dala Poljoprivrednoj zadruzi koncesiju 100 hektara poljoprivrednog zemljišta. Korisnik koncesije traži od općine da osigura pristupni put, moramo li ili je to dužnost koncesionara?**

Prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara, kako je određeno člankom 27. Zakona o koncesijama, detaljnije su uređena ugovorom o koncesiji. Ako ovo pitanje nije uređeno ugovorom o koncesiji, potrebno je primijeniti posebne propise (Zakon o obveznim odnosima, posebne zakone kojima se uređuje predmetna koncesija...).

**52.. Koncesije koje smo dužni provesti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (npr. prijevoz pokojnika i dimnjačarske usluge) – da li smo obavezni izraditi studiju opravdanosti davanja koncesije i tko je mjerodavan izraditi takvu studiju?**

Člankom 46. Zakona o koncesijama određeno je da „postupci davanja koncesija koji su započeli prije stupanja na snagu ovog Zakona, te sudski ili drugi postupci koji se vode povodom istih, dovršit će se prema odredbama propisa koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog Zakona“. Budući da je ZoK stupio na snagu 1. siječnja 2009., a Zakon o komunalnom gospodarstvu se još nalazi u postupku usklađenja sa ZoK-om, svi postupci davanja koncesija započeli nakon 1. siječnja 2009., pa tako i u ovom slučaju, moraju se voditi prema odredbama Zakona o koncesijama.

O obvezi izrade studije opravdanosti vidjeti odgovor na pitanje br. 46.

**53.. Koncesija je istekla. Postupak javnog natječaja za dodjelu koncesije je završen, a nije odabran novi koncesionar (poništen natječaj). Što činiti u vremenskom periodu od isteka koncesije do odabira novog koncesionara?**

Zakonom o koncesijama jasno su uređena pitanja prestanka koncesije te poništenja postupka davanja koncesije, međutim on ne sadrži odredbe kojima su uređene situacije spomenute u ovom pitanju. Jedino što ZoK sadrži jest mogućnost produljenja roka na koji se daje koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra (znači, prije proteka roka), a bez provođenja ponovnog postupka davanja koncesije, i samo ako to zahtijeva interes Republike Hrvatske kojeg utvrđuje Hrvatski sabor i ako produljenje ne prelazi polovicu prvotno utvrđenog vremena trajanja koncesije (članak 29., stavak 5. i 6.). Također, rok na koji je bilo koja koncesija dana može se produljiti kada je koncesionar, bez svoje krivnje, onemogućen u obavljanju djelatnosti koncesije (članak 29., stavak 4.). Određeno postupanje u vremenskom periodu od prestanka koncesije do odabira novog koncesionara moguće je urediti posebnim propisima na način da ne bude suprotno odredbama Zakona o koncesijama.

**54. Da li je odukom predstavničkog tijela moguće produžiti koncesiju starom koncesionaru pod istim uvjetima do odabira novog?**

Vidjeti odgovor na prethodno postavljeno pitanje.

**55. Da li će se Zakon o komunalnom gospodarstvu u dijelu davanja koncesije uskladiti sa novim Zakonom o koncesijama?**

Donošenje novog Zakona o koncesijama te usklađenje posebnih propisa kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama predstavljaju jedne od mjera koje je potrebno ispuniti unutar pregovora RH o pristupanju EU. To je djelomično ispunjeno donošenjem Zakona o koncesijama te njegovim stupanjem na snagu 1. siječnja 2009. godine, međutim u tijeku je postupak usklađenja posebnih zakona kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama, pa tako i Zakona o komunalnom gospodarstvu.

**56.. Općina je dala koncesiju za usluge prijevoza pokojnika, dimnjačarske usluge i odvoz komunalnog otpada sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Da li to znači da od 1.1.2009. g. moramo koncesiju za navedene usluge dok istekne u roku davati prema Zakonu o koncesijama ukoliko se Zakon o komunalnom gospodarstvu ne uskladi sa novim Zakonom?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**57. Tko daje koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina – eksploataciju kamena na temelju kojih se uvjeta – točno zakonsko tumačenje obračunava naknada za eksploataciju koja se plaća JLS.**

Tko je točno davatelj koncesije određeno je posebnim zakonom kojim se uređuje koncesija za eksploataciju mineralnih sirovina.

Također, prema Zakonu o koncesijama, članku 28., stavku 1., „koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji, osim ako plaćanje naknade za koncesiju nije ekonomski opravdano“.

**58. Opravdanost studije za malu vrijednost koncesijske naknade (prijevoz pokojnika).**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 46.

**59.. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi davatelj. Tko je davatelj? Da li je to općinsko vijeće, općinsko poglavarstvo ili jednostavno općina i njen načelnik? Do sada prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu VIJEĆE je utvrdilo uvjete i kriterije i donosilo odluku. Koja je uloga vijeća u odnosu na ZoK?**

Zakonom o koncesijama, člankom 3., određeno je da davatelj koncesije može biti Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave, nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te pravne osobe posebnim propisima ovlaštene za davanje koncesija. Koje će konkretno tijelo biti davatelj određene koncesije uređuje se posebnim propisima kojima se uređuju koncesije. Tako, primjerice, u ovom slučaju tijelo

jedinice lokalne samouprave nadležno za davanje koncesije, odnosno davatelj koncesije određen je Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Ako nije izričito označeno posebnim zakonom da je općinsko vijeće davatelj koncesije, to se može zaključiti tumačenjem odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu a imajući na umu odredbe Zakona o koncesijama. Primjerice, ako je određeno da općinsko vijeće obavlja pripremne radnje za davanje koncesije, donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, a prema Zakonu o koncesijama ove radnje vrši davatelj koncesije, općinsko vijeće smatrat će se davateljem koncesije.

**60. Kada će se uskladiti Zakon o komunalnom gospodarstvu sa ZoK-om u dijelu koncesija?**

U tijeku je postupak usklađenja posebnih zakona kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama, pa tako i Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općenito, prilikom donošenja zakona, nacrt prijedloga zakona mora proći kroz svaki dio postupka njegovog usvajanja. Tako je potrebno zaprimiti mišljenja svih nadležnih tijela državne uprave na nacrt prijedloga zakona, usvojiti nacrt prijedloga zakona od strane Vlade, te usvojiti prijedlog zakona Vlade od strane Hrvatskog sabora. Tek kada Nacrt prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu prođe kroz sve ove postupke smatrat će se i službeno usklađenim sa Zakonom o koncesijama.

**61. Tko na terenu kontrolira obračun i naplatu koncesijske naknade?**

Davatelj koncesije je odgovoran za nadzor koncesionara (vidjeti odgovor na pitanje br. 25.)

**62. Kako pokrenuti postupak prisilne naplate?**

U slučaju neispunjavanja obveza iz ugovora o koncesiji, davatelj koncesije ima pravo poduzeti sve mjere u skladu s ugovorom o koncesiji, posebnim zakonom koji uređuje područje u pitanju, Zakonom o koncesijama (Glava VIII Politika koncesija) i drugim odgovarajućim propisima (Ovršni zakon).

**63. Kako utvrditi jediničnu cijenu mineralne sirovine?**

Zakon o koncesijama ne uređuje detalje iz svakog područja u kojemu je moguće dati koncesiju. Za takvo što trebalo bi se obratiti nadležnim tijelima i provjeriti u odgovarajućim posebnim propisima.

**64. Mogućnost dopune plana koncesija ukoliko se nakon donošenja plana pojavi mogućnost (ideja) za davanje nove koncesije. Da li se mora čekati nova godina tj. donošenje novog plana ili se može izvršiti dopuna plana, a ako da treba li o tome suglasnost ministarstva?**

Može se izvršiti dopuna plana te treba obavijestiti MFIN o učinjenom, ukoliko je dopuna za već dostavljeni plan.

**65. Da li treba obaviti pripremne radnje iz Zakona o koncesijama do donošenja novog Zakona o pomorskom dobru koji je propisao drugačiji postupak?**

Da, ako je postupak davanja koncesije počeo nakon 1.1.2009. godine.

**66. Da li za davanje koncesija za studije opravdanosti mogu poslužiti već postojeći strateški dokumenti (Plan navodnjavanja, Studija plinifikacije-sadrži sve elemente pa i ekonomski dio)?**

Prilikom svakog davanja koncesije, sam davatelj treba procijeniti na temelju kakvih i kojih dokumenata će najbolje utvrditi „opravdanost“ koncesije koju namjerava dati. Ako postojeći dokumenti odgovaraju stanju u vrijeme provođenja postupka davanja koncesije, i davatelj koncesije smatra da mu mogu poslužiti – onda ih, po vlastitoj procjeni, može upotrijebiti. Treba imati na umu da prilikom izrade studije opravdanosti, davatelj posebno treba uzeti u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, financijske učinke koncesije na državni proračun, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davatelja koncesije (članak 11. Zakona o koncesijama).

**67. Da li je moguće izraditi studiju opravdanosti za koncesiju na pomorskom dobru – za sve plaže i one koje su već u koncesiji i za one koje će se davati.. Plan bi izrađivali prema mogućnostima, ali bi imali studiju za sve plaže.**

Može.

**68. Da li je potrebna studija opravdanosti za koncesije za ambalažni otpad, budući da su tu određene simbolične naknade (1.000,00 kuna), a interes je ubiranje ambalažnog otpada?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 46.

**69. Da li uz dokumentaciju za nadmetanje treba priložiti i Nacrt Ugovora za npr. Usluge: izrada pilot projekata navodnjavanja ili je dovoljno objaviti samo Dokumentaciju za nadmetanje bez Nacrta Ugovora?**

Prema čl. 14., stavku 1. Zakona o koncesijama, nacrt ugovora o koncesiji je sastavni dio dokumentacije za nadmetanje.

**70. Treba li imenovati stručno povjerenstvo za dodjelu rudarske koncesije (tehnički kamen) koju je do sada dodjeljivao Ured Državne uprave? Je li ono i dalje nadležno (nije navedeno u čl. 3 ZOK)?**

Da, potrebno ga je imenovati.

**71.. Treba li studija opravdanosti ako se radi o produženju već dodijeljene rudarske koncesije (istek godina na koju je dana)?**

Produženje koncesije je strogo ograničeno prema Zakonu o koncesijama, i dopušteno je tek pod iznimnim okolnostima (članak 29.). Ako se doista radi o tome slučaju, neće biti potrebno izrađivati novu studiju opravdanosti jer se niti ne provodi novi postupak davanja koncesije.

**72. Tko će raskinuti Ugovor o koncesiji (tehnički kamen) ako je davatelj koncesije – Ugovor sklopio župan županije na temelju rješenja o (odobrenja) izvođenju rudarskih radova eksploatacije? Zbog neplaćanja.**

Ugovor mogu raskinuti strane koje su ga sklopile, dakle davatelj koncesije i/ili koncesionar.

**73. Treba li kod produženja koncesije (sklopljen ugovor na \*\*\*\*\*) izrada dokumentacije?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 72.

**74. Što je s ugovorima o koncesijama na neodređeno vrijeme koji su sklopljeni prije 20 godina?**

To pitanje nije uredio sam Zakon o koncesijama, no najčešće su to točno propisali posebni zakoni kojima se uređuju koncesije u svojim prijelaznim i završnim odredbama. Dakle, potrebno je vidjeti što piše u odgovarajućem posebnom zakonu.

**75. Kako znati vrijednost koncesije kod eksploatacije mineralnih sirovina (procjena budućeg iskopa dugi niz godina)?**

Vrijednost koncesija za javne radove i javne usluge procjenjuje se prema pravilima Zakona o javnoj nabavi, a vrijednost koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procjenjuje se prema pravilima određenima posebnim zakonima (članak 10. Zakona o koncesijama).

**76. Kako utvrditi ekonomski kriterij kod koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina ako je naknada propisana Odlukom (2,6 % na knjigov. vrijednost mineralne sirovine)?**

Ako je kriterij za odabir najpovoljnije ponude „ekonomski najpovoljnija ponuda“, treba imati na umu da je visina naknade samo jedan od faktora koji se uzimaju u obzir. Tu je još i niz drugih elemenata (kvaliteta, estetske, funkcionalne i ekološke osobine itd.)

**77. Što je s koncesijom kada prestane postojati pravna osoba, a postoji njen slijednik?**

Zakonom o koncesijama propisano je da koncesija prestaje prestankom pravne osobe kojoj je dana koncesija (članak 35.), no ako posebni zakon uređuje mogućnost pravnog sljedništva, tada će se postupati u skladu s tim odredbama.

**78. Tko potpisuje ugovor o koncesiji za eksploataciju tehničko građevnog kamena, građevni pijesak i šljunak te ciglarsku glinu s obzirom da u članku 3. Zakona nije naveden Ured državne uprave?**

Svaki posebni zakon (u ovome slučaju očito se radi o Zakonu o rudarstvu) propisuje koje su osobe ovlaštene za potpisivanje ugovora o koncesiji.

**79. Da li kod davanja koncesije za mineralne sirovine treba izraditi studiju opravdanosti davanja koncesije, kad je preduvjet davanja koncesije da lokacija bude u Prostornom planu županije/grada?**

Da. Vidjeti i odgovor na pitanje br. 46.

**80. Da li za rudarske koncesije treba imenovati stručno povjerenstvo, te da li članovi povjerenstva trebaju biti iz Ureda ili i iz drugih tijela?**

Da, povjerenstvo se treba imenovati, a članove određuje posebni zakon (odnosno u odsutnosti uređenja sastava stručnog povjerenstva, pogledati Zakon o koncesijama, članak 12..)

**81.. Da li Ured kod davanja rudarske koncesije temeljem članka 16. stavka 2. postupka prema Zakonu o rudarstvu? (obzirom da su u Zakonu o rudarstvu uvjeti za dobivanje rudarske koncesije: odobrenje za eksploatacijsko polje, glavni rudarski projekt, lokacijska dozvola i riješeni imovinsko-pravni odnosi)**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**82. Kako postupati u slučaju kad protekne rok prava služnosti na zemljištu u vlasništvu RH na kojem je dana koncesija za eksploataciju mineralne sirovine ako vlasnik zemljišta ne želi produžiti ugovor o služnosti, a ugovor o koncesiji eksploatacije mineralne sirovine potpisan na duži rok, npr. 30 god. ?**

Posebnosti, kao što je pravo služnosti u ovome slučaju, uređene su posebnim zakonom. U ovome slučaju, trebalo bi pogledati Zakon o rudarstvu.

**83. Primjena Zakona o koncesiji u postupcima dodjele rudarske koncesije, naime poznato je da Zakon o rudarstvu bitno različito regulira postupak dodjele mogućnosti eksploatacije mineralne sirovine od Zakona o koncesijama koji se kao opći propis odnosi na dodjelu koncesija? Da bi se mogla ostvariti svrha Zakona o koncesiji u području rudarstva treba promijeniti Zakon o rudarstvu.**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**84. Po Zakonu o rudarstvu koncesiji za izvođenje rudarskih radova, prethodi odobrenje za istražni prostor za tehnički ili arhitekt. građ. kamen zatim dodjela eksploatacijskog polja za isti prostor nakon potvrde rezervi, revizija rudarskog projekta i tek tada se daje koncesija za izvođenje rudarskih radova. Za sve ove faze postupka se po Zakonu o rudarstvu kod dodjele koncesije uključuje se i ZOK. Kako postupiti pri dodjeli nove koncesije za izvođenje rudarskih radova do lipnja 2009. godine do kada je rok usklađenja Zakona o rudarstvu sa ZOK-om? Kako premostiti to međustanje?**

Do završetka postupka usklađenja postupka se po napatku MFIN-a u tumačenju čl.46 ZOK-a. Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**85. Kako riješiti mogućnost produženja ugovora o koncesiji?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 35.

**86. Molim Vas da pojasnite odnos Zakona o koncesijama i Zakona o komunalnom gospodarstvu. Naime Zakonom o kom.gospodarstvu propisano je da se određene komunalne djelatnosti tj.obavljanje tih djelatnosti može povjeriti gospodarskim subjektima putem koncesije. Isto tako propisano je da postupak i način dodjele koncesije uređuje JLS odnosno JP(R)S svojom Odlukom. Koji je odnos između odredaba Zakona o koncesijama i Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluka JLS i JP(R)S, koje odredbe se primjenjuju?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**87. Kako postupati u postupku davanja koncesija na pomorskom dobru do usklađenja Zakona o pomorskom dobru sa Zakonom o koncesijama. Naime ta dva zakona su dijelom u suprotnosti, a primjenom načela specijalnosti treba primijeniti Zakon o pomorskom dobru. Npr. u Zakonu o pomorskom dobru propisano je postupanje po pismu inicijative za pokretanje postupka, sadrži odredbe o stručnom tijelu za ocjenu ponuda za koncesiju i sl. Tijelo koje provodi postupak ne može čekati usklađenje jer bi to prouzročilo štetu npr.marikultura.**

**Dakle, pismo inicijative je iz 2008. godine, zakonske pretpostavke za donošenje Odluke o javnom prikupljanju ponuda su ostvarene u ožujku 2009. godine. Zakon o pomorskom propisuje pravne lijekove prema ZUP-u, a rješavanje žalbi je u nadležnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.**

**Po kojem Zakonu postupiti?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**88. Dodjela ID broja kod prijenosa koncesije (Ugovor o koncesiji i nekoliko dodataka ugovoru za različite pravne osobe) na kraju se zadužuje pravna osoba koja je prva sklopila ugovor. Da li kod svakog prijenosa koncesije bi bilo potrebno sklopiti novi Ugovor te izmijeniti ID broj u Registru?**

ID broj ugovora vrijedi do isteka roka trajanja ugovora o koncesiji. Budući da Zakonom o koncesijama nije uređena mogućnost prijenosa ugovora o koncesiji, ostavljeno je posebnim zakonima da isto urede, a ovisno o posebnostima svake koncesije. Prilikom uređenja prijenosa određene koncesije odredit će se i obveza sklapanja novog ugovora ili samo dodatka ugovora o koncesiji, te će se ovisno o tome i izvršiti upis u Registar koncesija.

**89. Pitanje ekonomičnosti kod nekih koncesija koje se odnose na korištenje dobara npr. kao male nabave. Postupak dodjele koncesije , kasnije praćenje naplate koncesijske naknade i sam postupak naplate koncesije znatno premašuje korist koja će se ostvariti od dodijeljene koncesije. Npr.koncesija za \*\*\*\*\* voda za proizvodni proces od 100 m<sup>3</sup>/god. godišnja naknada iznosi 8 kuna, da li je Zakon predvidio rješenje ako je ostvarena korist od dodijeljene koncesije manja od provođenja postupka, da se to riješi na neki drugi način sukladno procjeni vrijednosti koncesije.**

Zakon nije definirao posebna rješenja vezana za ovakve slučajeve. Davateljima ovakve koncesije predlaže se objedinjavanje pripremnih radnji i postupaka za više srodnih koncesija a pri čemu se mogu smanjiti troškovi izrade studija opravdanosti i ostalih pripremnih radnji prema Zakonu o koncesijama..

**90. Da li je izrađen pravilnik, naputak i sl., što sve i u kojem obliku mora sadržavati studija opravdanosti? Da li će se o ovome organizirati poseban seminar?**

Ne postoji pravilnik (naputak) o sadržaju studije opravdanosti.

**91.. Ured državne uprave prema novom Zakonu o koncesijama nije davatelj naveden u točki 3. Zakona, dok u Zakonu o rudarstvu (važećem) jeste. Kako onda primijeniti Zakon o koncesijama kada uopće nije davatelj? Koji Zakon primijeniti do donošenja novog Zakona o rudarstvu? A samim time i koji postupak primijeniti?**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 43.

**92. U odnosu na prisilnu naplatu – Ured državne uprave nema mjeru ili ne zna koji instrument prisilne naplate primijeniti. Zakonom o rudarstvu je propisano samo oduzimanje koncesije.**

Vidjeti odgovor na pitanje br. 62.

**93. Koncesija ja dana na rok do konca 2009. godine iz razloga što je nositelj odobrenja sklopio Ugovor o služnosti s Republikom Hrvatskom za razdoblje od 5 godina (jedino moguće po Uredbi Vlade RH), da li se može produžiti i pod kojim uvjetima obzirom da**

**je eksploatacijsko polje dodijeljeno na više godina ( a dodijeljena je koncesija na 5 god. jer je sklopljen Ugovor o služnosti na 5 godina) nema drugih zapreka za produženje?**

Posebnosti, kao što je pravo služnosti u ovome slučaju, uređene su posebnim zakonom. U ovome slučaju, trebalo bi pogledati Zakon o rudarstvu. Svakako treba imati na umu strogo uređenje pitanja (ne)moгуćnosti produljenja roka na koji se daje koncesija.

**94. Da li se i u slučaju eksploatacije mineralnih sirovina žalba izjavljuje državnoj komisiji i kojoj?**

Ako se radi o koncesiji (za eksploataciju mineralnih sirovina) onda se, naravno, izjavljuje žalba Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

**95. Kako postupiti kada financijska policija utvrdi u nadzoru nove obveze i dostavi rješenje registru i obavijest o tome Uredu državne uprave. Koja je obveza ureda u tom slučaju? Da li Registar upisuje podatke po obavijesti Financijske policije odnosno zašto to nije učinjeno po nadzoru koji je obavljen na prostoru Splitsko-dalmatinske županije?**

Novim Pravilnikom o ustroju i vođenju Registra koncesija (NN 9/09) člankom 6. stavkom 2. propisano je da Prijavu za upis obavljenog financijskog nadzora (obrazac FN) (prilog 6 Pravilnika) dostavlja pravna osoba koja po ovlaštenju Ministarstva financija obavlja nadzor nad poslovanjem koncesionara nakon izvršnosti Rješenja, radi upisa podataka o obavljenom financijskom nadzoru, a sve sa svrhom pravovaljane evidencije o poslovanju koncesionara i ispunjavanju obveza iz ugovora o koncesiji.

Nadalje, davatelj koncesije u ovom slučaju nije dužan o istome izvijestiti Ministarstvo financija, Registar koncesija, jer je isto već napravila pravna osoba koja po ovlaštenju Ministarstva financija obavlja nadzor nad poslovanjem koncesionara.

**96. Prilikom postupka davanja koncesije za priređivanje igara na sreću koje su (konkretno) obveze davatelja koncesija prema načelu postupka davanja koncesije ( čl.17)?**

Prema članku 6. Zakona o koncesijama Glava III. (Postupak davanja koncesije) ne primjenjuje se u području igara na sreću.

**97. Vezano za članak 43. u kojem roku je davatelj koncesije dužan dostaviti plan davanja koncesija (stavak 2./stavak 6.)?**

Davatelj koncesije dužan je dostaviti godišnji plan davanja koncesija do isteka trećeg tromjesečja tekuće godine (stavak 6.).

Stavkom 2., s druge strane, uređuje se rok u kojem davatelj koncesije izrađuje godišnji plan davanja koncesije.